



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038  
Тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43  
E-mail: to51@fas.gov.ru

От 26.03.19 № 051/06/106-162/2019-1073

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГУП «Почта России» в лице УФПС  
Мурманской области – филиал ФГУП  
«Почта России»  
183038, г. Мурманск, ул. Ленинградская,  
д.27  
[kanc@fsps-mo.ru](mailto:kanc@fsps-mo.ru)

Государственное областное казенное  
учреждение "Мончегорский  
межрайонный центр социальной  
поддержки населения»  
184511, Мурманская область, г.  
Мончегорск, ул. Комсомольская, д.7а  
[Monchegorsk@socmurman.ru](mailto:Monchegorsk@socmurman.ru)

Комитет государственных закупок  
Мурманской области  
183006, г. Мурманск, пр. Ленина, дом 75  
[goszakaz@gov-murman.ru](mailto:goszakaz@gov-murman.ru)

Оператору электронной торговой  
площадки ООО «РТС-Тендер»  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)



**РЕШЕНИЕ  
по делу № 051/06/106-162/2019**

20 марта 2019 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России – Калитиной Н.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС;

Вороной К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Клименковой А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии:

представителя Комитета государственных закупок Мурманской области – Коминой Д.А. (по доверенности);

представителя Государственного областного казенного учреждения "Мончегорский межрайонный центр социальной поддержки населения" – Старостиной Ю.С. (по доверенности),

без участия УФПС Мурманской области – филиал ФГУП «Почта России», должным образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы.

042800

рассмотрев жалобу УФПС Мурманской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее по тексту решения – Заявитель) на действия Государственного областного казенного учреждения "Мончегорский межрайонный центр социальной поддержки населения» (далее по тексту решения – ГОКУ «Мончегорский межрайонный ЦСПН», Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка маркированной продукции» (0149200002319000739) (далее по тексту решения — Электронный аукцион, закупка), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 15.03.2019 поступила жалоба Заявителя на действия ГОКУ «Мончегорский межрайонный ЦСПН» при проведении Электронного аукциона.

Так, согласно доводам жалобы, Заявитель считает, что Заказчиком неправильно выбран метод расчета начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 11 часов 30 минут 20 марта 2019 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, возражения представителя Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 04.03.2019 на сайте единой информационной системы в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) размещены извещение о проведении Электронного аукциона, а также аукционная документация.

Объект закупки: Поставка маркированной продукции

Заказчик: Государственное областное казенное учреждение "Мончегорский межрайонный центр социальной поддержки населения»

– Начальная (максимальная) цена: 140 000,00-рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров,

выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 6 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 8 статьи 22 Закона о контрактной системе тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации ценыкупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

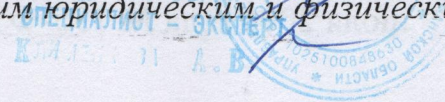
Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что на этапе планирования закупки в адрес Заказчика поступило три коммерческих предложения. В целях обоснования начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен.

Кроме того, установлено, что цены на маркированные конверты, почтовые карточки и почтовые марки не подлежат государственному регулированию.

Как указано в пункте 1.1 Приказа Минсвязи РФ от 26.05.1994 № 115 «Об утверждении Положения о знаках почтовой оплаты и специальных почтовых штемпелях Российской Федерации» (далее по тексту решения – Приказ №115) знаки почтовой оплаты Российской Федерации (*почтовые марки* и блоки, *маркированные конверты* и карточки) предназначены для оплаты услуг почтовой связи, предоставляемых учреждениями связи, согласно действующим тарифам и подтверждения этого на внутренней и международной корреспонденции.

Непосредственное планирование, издание и распространение знаков почтовой оплаты, экспорт и импорт филателистических товаров осуществляется Издательско-торговым центром «Марка» Федерального управления почтовой связи при Министерстве связи Российской Федерации (пункт 1.5 Приказа №115).

В силу пункта 5.7 Приказа № 115 издательско-торговый центр «Марка», кроме обеспечения заявок на знаки почтовой оплаты управлений Федеральной почтовой связи, *осуществляет продажу ЗПО с момента их выхода в почтовое обращение (как филателистического материала) другим юридическим и физическим*



лицам. При этом, в случае предоставления Издатцентром «Марка» торговой скидки юридическим и физическим лицам, не относящимся к Федеральной почтовой связи, размер скидки должен обеспечивать уровень розничных цен на знаки почтовой оплаты, превышающий их номинальную стоимость.

Исключительные полномочия ФГУП «Почта России» по поставке знаков почтовой оплаты (почтовых марок) нормативными правовыми актами РФ не установлены.

Следовательно, ФГУП «Почта России», в лице УФПС Мурманской области - филиал ФГУП «Почта России» не обладает исключительными полномочиями по распространению маркированной продукции.

Вместе с тем, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона носит исключительный характер. Данная норма применяется, в том числе, в связи с отсутствием конкурентного рынка, а также в иных соответствующих случаях. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг содержит исчерпывающий перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем, применение иных способов закупки является нецелесообразным.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

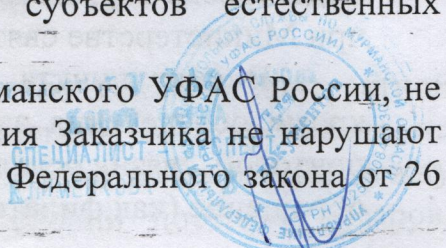
В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» о естественных монополиях к сфере регулирования деятельности субъектов естественных монополий относятся, в том числе, услуги общедоступной почтовой связи.

Согласно статье 2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. №176-ФЗ «О почтовой связи» услуги почтовой связи - это действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637 утвержден перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. Согласно подпунктам 1-2 Перечня к услугам общедоступной почтовой связи относятся «пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) и передача внутренней телеграммы».

Закупка конвертов почтовых, маркированных почтовых карточек, а также почтовых марок не относится к услугам общедоступной почтовой связи, соответственно не является сферой деятельности субъектов естественных монополий.

На основании вышеизложенного, Комиссия Мурманского УФАС России, не усматривает нарушений со стороны Заказчика. Действия Заказчика не нарушают требования Закона о контрактной системе и положения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».



Руководствуясь статьёй 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу УФПС Мурманской области – филиал ФГУП «Почта России» на действия Государственного областного казенного учреждения "Мончегорский межрайонный центр социальной поддержки населения» при проведении электронного аукциона: «Поставка маркированной продукции» (0149200002319000739) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии  
Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

Члены Комиссии  
Мурманского УФАС России:

К.Ф. Воронина

А.В. Клименкова

